

**Handläggare**  
Mats Christensson  
Telefon: 08-50812201**Till**  
Södermalms stadsdelsnämnd  
16 oktober 2025

## **Remiss av Naturvårdsverkets föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall på populära platser**

Anmälan av kontorsyttrande

### **Sammanfattning**

Södermalms stadsdelsnämnden fick i slutet av juni 2025 en remiss av kommunstyrelsen med förslag på föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall på populära platser från Naturvårdsverket. Eftersom Naturvårdsverket inte gav staden förlängd svarstid och remissen ankom till stadsdelsförvaltningen i slutet av juni togs ett beslut att remissen skulle besvaras i form av ett kontorsyttrande och att yttrande därefter skulle anmälas till stadsdelsnämnden.

Naturvårdsverkets förslag beskriver hur ersättningen till kommunerna ska beräknas. Ersättningen baseras på en fast och en rörlig del. Den fasta delen baseras på kostnader för etablering av en insamlingsplats. Den rörliga delen baseras på kostnader för insamling.

Stadsdelsförvaltningen angav i sitt kontorsyttrande att förvaltningen i dagsläget har svårt att exakt bedöma om föreslagna ersättningsnivåer för insamling av förpackningsavfall på populära platser är rimliga eftersom förvaltningen saknar den fullständiga bilden över hur bland annat de insamlade förpackningarna ska omlastas till producenterna och var insamlingsplatserna ska placeras.

Förvaltningen angav dock att den föreslagna fasta ersättningen är för låg för att täcka de kostnader som staden kommer att ha i samband med inköp av insamlingskärl samt för etablering av insamlingsplatser på parkmark. Förvaltningen framförde vidare önskemål om att ansökan om ersättning för anläggning av insamlingsbehållare och tömning av dessa samordnas av trafikkontoret för att effektivisera administrationen.

## Bakgrund

Södermalms stadsdelsnämnden fick i slutet av juni 2025 en remiss av kommunstyrelsen med förslag på föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall på populära platser från Naturvårdsverket. Remisstiden sträckte sig till den 8 augusti 2025.

Eftersom Naturvårdsverket inte gav staden förlängd svarstid och remissen ankom till stadsdelsförvaltningen i slutet av juni togs ett besluta att remissen skulle besvaras i form av ett kontorsyttrande och att yttrandet därefter skulle anmälas till stadsdelsnämnden.

## Ärendet

Nedan görs en kort sammanfattning av remissen.

Förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar anger att kommunerna, från och med den 1 januari 2026, ska tillhandahålla insamling av förpackningsavfall (papper och kartong, plast, metall, färgat- och ofärgat glas) på populära platser såsom vissa torg och i vissa parker. Förpackningsavfall av plast ska även samlas in på andra populära platser. Kommunerna har rätt till ersättning för detta och Naturvårdsverket har bemyndigande att meddela föreskrifter om denna ersättning.

Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall från populära platser beskriver hur ersättning till kommuner beräknas. Ersättningen baseras på en fast och en rörlig del. Den fasta delen baseras på kostnader för etablering av en insamlingsplats. Den rörliga delen baseras på kostnader för insamling. Därefter görs även ett påslag för kostnader för omlastning vilken utgör 1/10 av den totala ersättningen per insamlingsplats.

Den beräkningsmodell som ersättningen baseras på och den formel för beräkning som finns i föreskrifterna har tagits fram med stöd av konsultföretaget Ramboll. I framtagandet av underlag till beräkningsmodell har information och data samlats in och samråd genomförts med cirka 20 kommuner. Även Håll Sverige rent, SKR (Sveriges kommuner och regioner) samt producentansvarsorganisationerna Näringslivets Producentansvar har varit med under processens gång.

Naturvårdsverket planerar att se över beräkningsmodellen som ligger till grund för ersättningen cirka två år efter föreskrifternas ikraftträdande.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Nedan redovisas synpunkterna som stadsdelsförvaltningen lämnat till kommunstyrelsen på remissen.

Stadsdelsförvaltningen angav i sitt kontrosytttrande att förvaltningen idagsläget har svårt att exakt bedöma om föreslagna ersättningsnivåer för insamling av förpackningsavfall på populära platser är rimliga eftersom förvaltningen saknar den fullständiga bilden över hur bland annat de insamlade förpackningarna ska omlastas till producenterna och var insamlingsplatserna ska placeras.

Förvaltningen angav dock att den föreslagna fasta ersättningen är för låg för att täcka de kostnader som staden kommer att ha i samband med inköp av insamlingskärl. I förslaget angavs 9 000 kronor per kärl för insamlingskärl enligt så kallad basnivå vilket enligt förvaltningen minst bör uppgå till 15 000 kronor vilket bättre överensstämmer med de priser som idag gäller för enklare variant av kärl. Förvaltningen angav i detta sammanhang att det är viktigt att kostnaderna för bland annat inköp av insamlingskärlen inte belastar andra områden som staden ansvarar för utan att de täcks av producentansvaret.

I kontrosytttrandet avgavs vidare att även den fasta ersättningen för etablering av en insamlingsplats behöver justeras upp något mot bakgrund av att Naturvårdsverkets beräkningar i första hand ser ut att utgå ifrån att majoriteten av insamlingsplatserna kommer att kräva lite eller inget förberedande arbete då Naturvårdsverket beräknat att kärlen ofta kan placeras direkt på marken. Vid placering på parkmark, behövs investeringar för att klara drift/underhåll på respektive plats, exempelvis anläggande av hårdgjorda ytor för kärl samt förstärkning av parkvägar.

I yttrandet angavs att det i staden idag råder stor brist på kommunaltekniska ytor vilket kan krävas för omlastning av insamlade förpackningar. Förvaltningen påpekade att detta innebär att allmän park måste tas i anspråk för detta ändamål.

Förvaltningen lyfte vidare fram att insamlingen av förpackningar på populära platser, där många människor befinner sig, kommer att innebära andra kostnader i form av exempelvis slitage på omkringliggande parkytor, utökad renhållning och underhåll av parkvägar. Även dessa tillkommande kostnader bör enligt förvaltningen tas med i ersättningsmodellen.

I kontorsyttrandet framförde förvaltningen att föreslagen beräkning av ersättning kommer att kräva stora administrativa insatser, bland annat på grund av att flera avtal inom staden idag har funktionskrav gällande tömning av skräpkorgar. Förvaltningen framförde mot bakgrund av detta att det är viktigt att rapporteringssystemet anpassas till denna omständighet så att det blir hanterbart att rapportera in antalet tömningar av kärl.

Förvaltningen framförde vidare önskemål om att ansökan om ersättning för anläggning av insamlingsbehållare och tömning av dessa samordnas av trafikkontoret för att effektivisera administrationen.

Avslutningsvis angav förvaltningen att man ser positivt på att Naturvårdsverket ser över beräkningsmodellen efter cirka två år efter föreskrifternas ikraftträdande, exempelvis om det är möjligt att förenkla och schablonisera modellen ytterligare.

Snorre Berglund  
Tf Stadsdelsdirektör  
Södermalms  
stadsdelsförvaltning

Esther Östin  
Enhetschef  
Södermalms  
stadsdelsförvaltning

## **Bilagor**

1. Kontorsyttrandet, 2025-08-06.
2. Konsekvensutredning gällande föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling på populära platser.

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Snorre Berglund, Stadsdelsdirektör	2025-09-17
Esther Östin, Enhetschef	2025-09-17